

第捌章 結論與建議

第一節 結論

以 112 年 12 月 31 日為精算基準日，基金成員採開放團體模型的精算方式，除參加勞保人員及領取各項年金給付人員等原團體外，同時考量未來 50 年加入基金的新進人員為新進團體，使其精算結果更能允當反映現實狀況。

一、主要精算假設

在現行制度下，針對本保險精算評估，彙總主要精算假設如下：

表 8-1 二次精算假設差異比較(同表 7-1)

主要精算假設		前次精算	本次精算	
經濟面	折現率資產報酬率	4.0%	4.5%	
	投保薪資增長率	1.5%	1.9%	
	物價指數年增率	0.9%	1.8%	
人口面	二次精算評估團體	以 109/12/31 實際參與勞動人口及未來 50 年勞保投保人口推估	以 112/12/31 實際參與勞動人口及未來 50 年勞保投保人口推估	
	年金選擇比率	老年年金給付	90%	92%
		失能年金給付	50%	60%
		遺屬年金給付	37%	42%
	老年年金給付後死亡率	依據 98 至 109 年累積之死亡及領取老年年金後死亡之脫退率經驗資料修勻而來	依據 98 至 112 年累積之死亡及領取老年年金後死亡之脫退率經驗資料修勻而來	
失能年金給付後死亡率	依據 98 至 109 年實際經驗，推估領取失能年金後第 1 至 12 年的實際死亡率	依據 98 至 112 年實際經驗，推估領取失能年金後第 1 至 15 年的實際死亡率		
法令面	年金給付基本保障	老年年金加計數	3,000	3,000
		失能年金基本保障	4,000	4,000
		遺屬年金基本保障	3,000	3,000
	生育給付	60 日	60 日	
精算方法	平衡費率	綜合成本法	綜合成本法	
	精算應計負債	加入年齡成本法	加入年齡成本法	

二、最適精算假設下之平衡費率

基金財務安全的基本原則為保費、給付收支相等，計算未來收支相等的平衡費率包含二部分：

1. 現行參加人員過去服務年資按給付辦法所產生的未來給付義務現值，不再繳交保費且開始領取各項年金給付之所有未來給付義務現值，合計稱之為精算負債。當精算負債大於基金資產，稱之為未提存精算負債，由被保險人未來收取保費來攤銷的費率為 14.22%。
2. 新進人員和現行參加人員只考慮未來年資，使得未來收支相等所需要的平衡費率為 17.19%。
3. 合計前述費率，最適精算假設下之平衡費率為 31.42%，當足額收取保費時，可使本保險財務永續安全。

表 8-2 攤提過去未提存精算負債之平衡費率(同表 5-1)

平衡費率		老年給付	失能給付	死亡給付	生育給付	傷病給付	合計
合併團體	未提存精算負債攤銷數	13.80%	0.02%	0.40%	0.00%	0.00%	14.22%
	未來服務成本(EAN)	15.03%	0.19%	1.79%	0.15%	0.04%	17.19%
	平衡費率	28.82%	0.22%	2.19%	0.15%	0.04%	31.42%

上述平衡費率遠大於現行實際保險費率 11%，造成未提存精算負債，以致基金財務未來可能用罄的風險。主因為制度採部分提存準備，保費不足額提撥，特別是 98 年開辦年金制度，成本增加，平衡費率已顯著提高，制度提供被保險人更優渥的退休給付，但收取的保費並未足夠反映未來給付所需增加的成本。

基於基金財務安全，在未納入額外財源下，保費與給付成本必須相當，給付依照投保薪資、保險年資所換算基數而決定，保費收入須透過精算技術，在最適精算假設下計算平衡費率。每一年度所收取的保費收入中，除少部分比例用來支付當年度給付支出外，絕大部分比例必須針對當

年度年資所產生之未來退休給付義務提存準備，累積複利滾存至退休時使用。

本保險於 39 年即開辦，屬於具公共利益的社會保險，制度適用確定給付制退休辦法，基金採部分提存準備，係透過世代互助，由工作者繳納之保險費支應退休者的老年給付，以維持制度運作。因此，相對於一般商業保險，本保險之費率非按最適精算假設下計算平衡費率計收，而是衡量勞資政三方保險費負擔能力及當時之財務狀況等因素而訂定。

不過，考量上市櫃公司、公開發行公司和國營事業機構，適用確定給付制退休辦法者，必須依照國際財務報導準則(IFRS)及國際會計準則(IAS19)之規定，嚴格規範退休金成本和退休金負債需允當揭露於財報中，員工過去服務年資所產生應計負債，如未提存足額資產準備，須明確揭露於財報中；當期服務年資所產生未來給付義務之成本，須認列當期費用，以真實報導經營成果。故本保險依法每 3 年精算 1 次保險費率，過程所檢視及精算報告所揭露之財務數據，其原理原則皆與國際財務報導準則之精神一致，公開客觀揭露財務狀況於相關人員。

根據現行制度給付辦法，以 112 年 12 月 31 日為精算基準日，不考慮攤提過去未提存精算負債的情形下，只考慮新進人員和現行參加人員未來年資，使得未來收支相等所需要的平衡費率為 17.19%。換句話說，現行勞保制度的成本就是 17.19%，如實際收取的保費低於 17.19%，那精算基準日所計算的 13 兆元缺口，仍會一直持續擴大。這也就是採部分提存準備之社會保險制度會產生的現象，衍生後續需配套完善基金財務的主因。

三、基金提撥狀況

依照制度給付辦法，將過去累積的保險年資，換算一定的基數，以投保薪資考慮調薪後，計算未來老年退休時一次給付或年金給付的累計金額，再折現為精算基準日的數額，稱之為精算負債，合計 14.10 兆元。精算基準日勞保基金結餘為 0.87 兆元，與精算負債的比值稱之為已提存基金比率約 6.19%，與精算負債的差額稱之為未提存精算負債約 13.23 兆元，約為年度涵蓋薪資總額 4.25 兆元的 311%。

表 8-3 勞保基金普通事故提存狀況表(同表 5-2)

單位:百萬元

勞保基金提存狀況表	老年給付	失能給付	死亡給付	生育給付	傷病給付	合計
(1)精算負債	13,708,286	21,767	372,650	-	-	14,102,703
(2)勞保基金結餘						872,891
(3)未提存精算負債 = (1)-(2)						13,229,812
(4)已提存基金比率 = (2)÷(1)						6.19%
(5)年度涵蓋薪資總額(以精算衡量日參加勞保人數*平均投保薪資*12)						4,251,156
(6)未提存精算負債對年度涵蓋薪資總額之比率= (3)÷(5)						311%

註:1.上表失能給付和死亡給付之統計對象,包含生效中被保險人、領取年金給付人員及未來新加保人員之精算負債。

2.老年給付統計對象,包含生效中被保險人、領取年金給付人員、曾加保人員及未來新加保人員。

上述精算結果,基金高達 13 兆元未提存精算負債的缺口。意即目前基金餘額,不足以支付制度規定在未來必須給付予千萬被保險人之法定義務的缺口,亦是主計總處定期公布之未來或有給付責任¹⁸。又基金提存比率,可能因為精算假設不同,如折現率、薪資成長率、未來人口統計等假設與實際經驗不同而產生差異。然而,基金提存是確保給付責任、財務安全的基準,當基金提存比率過低,未來現金流量將遇到財務失衡的嚴肅挑戰。

根據本保險制度所設計內容,未來收支相等所需要的平衡費率為 17.19%,為了攤提過去保費提撥不足所產生之未提存精算負債,最適平衡費率增加至 31.42%。自 98 年起施行勞保年金制度之起始實收保險費率為 6.5%,之後階段性調高至 113 年為 11%。目前實際收取費率自始迄今,皆未達最適平衡費率,目前基金提存比率為 6.19%,累積 13 兆元未提存精算負債的龐大財務缺口,每 3 年精算一次時,負債將持續擴大。

不過,於政府宣示最後支付責任且持續撥補,及近期基金投資績效佳,增強被保險人對勞保財務的信心,選擇延後退休增加請領年金給付的意願,不再急迫發生提前一次請領老年給付,損害自身權益且影響基金短

18 主計總處定期公布本保險之未來或有給付責任(潛藏負債),即未提存精算負債之數額。財政部說明,根據國際貨幣基金(IMF)標準,政府未來或有給付責任可採備註或補充報告方式揭露,不計入政府負債。各級政府未來或有給付責任,除政府未來編列預算支應外,另可透過費率調整、給付條件改變、改善經營績效及保險財務結構因應,未必成為實質債務,因此依國際組織標準不計入政府負債。

期財務流量。二次精算期間，基金用罄年度延後 3 年，提供勞保制度調整、重建基金財務安全的契機。

四、基金財務狀況

自 101 年度精算報告，推估基金財務將於 116 年用罄，老年給付請領人數和金額明顯增加，於 106 年首次出現收不抵支。接連幾次精算報告，推估基金用罄年度介於 115 至 116 年之間。

政府為穩定勞保參加人員信心，公開宣示政府負最後支付責任，並計畫持續性財務撥補。109 年政府撥補 200 億元，110 年再撥補 220 億元，111 年續編 300 億元撥補基金，前次精算時，加計至現金流量表中評估，基金用罄年度延後 1 年至 117 年。

112 年撥補 450 億元，並編列疫後特別預算撥補 300 億元(112 至 114 年各 100 億元)。113 年亦編列預算撥補 1,200 億元，114 年也編列預算撥補 1,200 億元，加計至現金流量表中評估，合計已編列預算撥補勞保基金共 3,870 億元，加上近幾年投資績效佳，維持基金一定的數額，明顯增強勞保參加人員對基金財務的信心，一次請領老年給付人數及金額減少，相較前次精算，基金用罄年度延後 3 年至 120 年(參表 8-4)。可見，政府撥補對穩定基金流量具有正面的效益。

表 8-4 未來 50 年現金流量表(同表 5-4)

單位:百萬元

年度	保險 費率	期初 基金餘額 (1)	保費收入 (2)	各項給付						收支差額 (4)=(2)-(3)	政府撥補 (5)	投資收益& 資金成本 (6)=(1)+(4)+(5)/2 ¹	期末基金餘額 (7)=(1)+(4)+(5)+(6)
				生育給付	傷病給付	失能給付	死亡給付	老年給付	小計 (3)				
113	11.0%	872,891	483,530	7,474	1,301	5,600	34,153	500,533	549,061	(65,531)	130,000	41,743	979,103
114	11.5%	979,103	503,913	7,524	1,350	5,914	36,203	534,244	585,235	(81,323)	130,000	45,155	1,072,935
115	11.5%	1,072,935	503,971	7,535	1,392	6,203	38,316	572,060	625,507	(121,536)	-	45,548	996,947
116	12.0%	996,947	527,711	7,576	1,431	6,491	40,257	615,702	671,457	(143,745)	-	41,628	894,829
117	12.0%	894,829	529,006	7,661	1,469	6,754	42,666	659,046	717,596	(188,591)	-	36,024	742,263
118	12.0%	742,263	532,198	7,728	1,506	7,030	45,148	708,670	770,083	(237,885)	-	28,049	532,428
119	12.0%	532,428	536,619	7,836	1,537	7,311	47,814	764,346	828,845	(292,225)	-	17,384	257,586
120	12.0%	257,586	541,017	7,980	1,569	7,571	50,382	819,513	887,014	(345,997)	-	3,806	(84,604)
121	12.0%	(84,604)	546,415	8,142	1,596	7,876	53,616	876,910	948,140	(401,725)	-	(12,846)	(499,176)
122	12.0%	(499,176)	551,347	8,331	1,623	8,113	56,296	933,547	1,007,910	(456,563)	-	(32,736)	(988,474)
123	12.0%	(988,474)	551,938	8,370	1,651	8,356	59,015	991,640	1,069,032	(517,094)	-	(56,116)	(1,561,684)
124	12.0%	(1,561,684)	552,713	8,317	1,668	8,578	61,815	1,050,910	1,131,288	(578,575)	-	(83,294)	(2,223,553)
125	12.0%	(2,223,553)	553,570	8,197	1,683	8,791	64,638	1,110,958	1,194,268	(640,698)	-	(114,476)	(2,978,727)
126	12.0%	(2,978,727)	554,640	8,187	1,697	9,002	67,550	1,171,294	1,257,731	(703,091)	-	(149,862)	(3,831,680)
127	12.0%	(3,831,680)	555,195	8,178	1,709	9,202	70,462	1,229,779	1,319,330	(764,135)	-	(189,619)	(4,785,434)
128	12.0%	(4,785,434)	556,464	8,100	1,719	9,396	73,500	1,287,660	1,380,375	(823,910)	-	(233,883)	(5,843,227)
129	12.0%	(5,843,227)	557,354	7,970	1,727	9,582	76,569	1,343,878	1,439,726	(882,373)	-	(282,799)	(7,008,398)
130	12.0%	(7,008,398)	556,366	7,893	1,733	9,747	79,620	1,390,749	1,489,742	(933,376)	-	(336,379)	(8,278,153)
131	12.0%	(8,278,153)	556,544	7,773	1,733	9,918	82,779	1,445,577	1,547,780	(991,236)	-	(394,820)	(9,664,209)
132	12.0%	(9,664,209)	555,673	7,683	1,734	10,044	85,807	1,497,770	1,603,039	(1,047,366)	-	(458,455)	(11,170,030)
133	12.0%	(11,170,030)	554,155	7,639	1,731	10,170	88,885	1,544,744	1,653,169	(1,099,014)	-	(527,379)	(12,796,423)
134	12.0%	(12,796,423)	552,297	7,454	1,724	10,273	91,917	1,586,625	1,697,993	(1,145,697)	-	(601,617)	(14,543,737)
135	12.0%	(14,543,737)	549,575	7,468	1,716	10,355	94,865	1,627,032	1,741,436	(1,191,860)	-	(681,285)	(16,416,882)
136	12.0%	(16,416,882)	547,069	7,342	1,703	10,411	97,834	1,660,056	1,777,345	(1,230,276)	-	(766,441)	(18,413,599)
137	12.0%	(18,413,599)	545,001	7,220	1,693	10,479	100,794	1,689,646	1,809,832	(1,264,831)	-	(857,071)	(20,535,501)
138	12.0%	(20,535,501)	543,495	7,108	1,685	10,538	103,793	1,717,453	1,840,577	(1,297,082)	-	(953,282)	(22,785,864)
139	12.0%	(22,785,864)	542,745	6,937	1,675	10,590	106,821	1,744,434	1,870,458	(1,327,714)	-	(1,055,237)	(25,168,815)
140	12.0%	(25,168,815)	543,483	7,044	1,670	10,652	109,912	1,766,043	1,895,320	(1,351,837)	-	(1,163,013)	(27,683,666)
141	12.0%	(27,683,666)	543,935	6,912	1,667	10,708	113,027	1,782,469	1,914,783	(1,370,848)	-	(1,276,609)	(30,331,123)
142	12.0%	(30,331,123)	543,222	6,901	1,664	10,775	116,194	1,794,541	1,930,074	(1,386,852)	-	(1,396,105)	(33,114,080)
143	12.0%	(33,114,080)	543,721	6,926	1,662	10,854	119,414	1,802,338	1,941,194	(1,397,472)	-	(1,521,577)	(36,033,129)
144	12.0%	(36,033,129)	543,056	6,971	1,661	10,917	122,566	1,806,474	1,948,588	(1,405,533)	-	(1,653,115)	(39,091,777)
145	12.0%	(39,091,777)	542,941	6,988	1,659	10,989	125,750	1,807,837	1,953,222	(1,410,281)	-	(1,790,861)	(42,292,920)
146	12.0%	(42,292,920)	542,511	7,010	1,660	11,061	128,871	1,806,511	1,955,112	(1,412,601)	-	(1,934,965)	(45,640,486)
147	12.0%	(45,640,486)	541,894	7,020	1,660	11,132	131,957	1,804,370	1,956,140	(1,414,246)	-	(2,085,642)	(49,140,375)
148	12.0%	(49,140,375)	541,217	7,019	1,659	11,192	134,960	1,801,405	1,956,236	(1,415,019)	-	(2,243,155)	(52,798,548)
149	12.0%	(52,798,548)	540,140	7,014	1,660	11,255	137,852	1,796,948	1,954,729	(1,414,589)	-	(2,407,763)	(56,620,900)
150	12.0%	(56,620,900)	539,133	6,996	1,659	11,311	140,650	1,792,467	1,953,082	(1,413,950)	-	(2,579,754)	(60,614,604)
151	12.0%	(60,614,604)	537,683	6,974	1,659	11,362	143,307	1,786,721	1,950,023	(1,412,340)	-	(2,759,435)	(64,786,379)
152	12.0%	(64,786,379)	538,749	6,940	1,659	11,419	145,896	1,780,543	1,946,457	(1,407,709)	-	(2,947,060)	(69,141,148)
153	12.0%	(69,141,148)	538,858	6,955	1,662	11,466	148,321	1,773,613	1,942,016	(1,403,158)	-	(3,142,923)	(73,687,228)
154	12.0%	(73,687,228)	537,552	6,949	1,664	11,508	150,595	1,766,228	1,936,944	(1,399,392)	-	(3,347,412)	(78,434,032)
155	12.0%	(78,434,032)	538,530	6,913	1,664	11,555	152,779	1,758,499	1,931,410	(1,392,879)	-	(3,560,871)	(83,387,782)
156	12.0%	(83,387,782)	539,778	6,923	1,667	11,596	154,821	1,750,017	1,925,024	(1,385,246)	-	(3,783,618)	(88,556,647)
157	12.0%	(88,556,647)	541,913	6,940	1,670	11,639	156,758	1,740,998	1,918,005	(1,376,092)	-	(4,016,011)	(93,948,750)
158	12.0%	(93,948,750)	544,236	6,978	1,676	11,683	158,574	1,731,028	1,909,938	(1,365,702)	-	(4,258,422)	(99,572,874)
159	12.0%	(99,572,874)	546,938	7,022	1,681	11,726	160,278	1,720,755	1,901,462	(1,354,524)	-	(4,511,256)	(105,438,654)
160	12.0%	(105,438,654)	549,588	7,075	1,687	11,765	161,860	1,709,968	1,892,356	(1,342,768)	-	(4,774,952)	(111,556,374)
161	12.0%	(111,556,374)	552,133	7,130	1,694	11,804	163,320	1,698,371	1,882,318	(1,330,185)	-	(5,049,966)	(117,936,525)
162	12.0%	(117,936,525)	555,228	7,185	1,700	11,843	164,677	1,686,405	1,871,810	(1,316,582)	-	(5,336,767)	(124,589,874)

註:上表 113 年政府編列預算 1,200 億元, 加計特別預算 100 億元, 合計撥補基金 1,300 億元(撥入時點分別 1 月 300 億元、2 月 300 億元及 6 月 700 億元)。114 年政府編列預算 1,200 億元, 加計特別預算 100 億元, 合計撥補基金 1,300 億元。

第二節 建議

保險財務狀況之精算評估係根據過去經驗，推估未來可能發生的情境，建立精算假設；依循現行法規給付制度，建立精算模型，推算未來財務收支。依一般精算準則，基於收支相等原則，計算最適精算假設下之平衡費率。經由敏感度分析，掌握每個精算假設的改變，針對實際和預期的差異，評估對財務的影響。

然而，未來是無法精確預測，任何精算假設的變動，其結果可能有所不同。但是，財務數字背後隱含的問題和可能遇到的挑戰，脈絡發展卻清晰可見。在不失重要性原則下，相信所計算結果仍屬可靠，所呈現之趨勢現象都將反映在未來時程中。

前次精算預估 117 年基金用罄，與過去十多年來數次精算報告評估結果大致相同。本次精算預估 120 年基金用罄，延長 3 年的主要原因皆能掌握，包括政府撥補勞保基金 3,870 億元，推估一次請領老年給付金額未來 8 年可能減少 4,600 億元。由於政府撥補屬於外部因素且不確定金額，原本沒有置入現金流量表中計算，當發生時就須調整。

有關一次請領老年給付人數金額推估，過去 10 年間最高峰時一年有 13.5 萬人請領一次給付、請領金額 1,469 億元，最低時一年僅 8.6 萬人申請、請領金額僅 911 億元。採用如此顯著差異的經驗值推估未來，遇到不同情境結果就迥然不同。此時，相關精算數據的解讀溝通，更形重要。

社會保險制度攸關政府預算、企業雇主及廣大參與的被保險人權益，制度設計有其時空背景和政策考量的權宜措施，基金財務處理方式採部分提存準備，繳交的保險費率不是按精算後的平衡費率足額計收，勞保年金制度自 98 年施行，成本增加，使得費率提撥不足的現象更加顯著，以致長期累積龐大的未提存精算負債，並將反映在基金財務現金流量表中。

近期，政府宣示「勞保是國家辦的社會保險，政府持續撥補勞保基金，並負最終支付責任，維持制度運作」，有效穩定勞保參加人員信心。透過「財務撥補」，開啟改革的一大步。改革應該多元兼容並進，在維護勞工權益前提下，期待提出有效的財務健全方案。

感謝審查會議中學者代表的所有建言，更感謝精算作業過程中經辦人員許多的協助。本案除依循審計準則公報第二十號專家報告之採用，以客觀允當表達財務現況的立場，同時就本保險財務提出幾點建議如下：

一、公平

台灣經濟繁榮，國際舞台上展現非凡成就，除了企業創新、科技領先外，千萬勞工是經濟運轉的基石。主計總處近期發布 110 年底家庭財富分配統計，將 892 萬戶全體家庭按財富分做五等分，家庭資產淨值第五等分位是第一等分位的 66.9 倍。113 年基本工資 27,470 元約佔人均 GDP 的 30%，主計總處發布 113 年 7 月薪資調查，薪資中位數 37,111 元佔人均 GDP 比率為 40%，遠低於鄰近韓國和日本(接近 100%)。台灣平均薪資增長幅度，與 GDP 的成長幅度有所差距。相對台灣經濟的成果，勞工薪資水準及退休經濟安全應該需要被關注的焦點。

統計至 112 年底，約 174 萬退休勞工領取勞保老年年金，平均月領金額 18,824 元。然而，根據現行制度給付辦法之精算結果，暫時擱置不考慮攤提過去未提存精算負債的情形下(凍結未提存精算負債)，只考慮新進人員和現行參加人員未來年資，平均月領不到 2 萬元老年年金的保費成本，在投資報酬率/折現率為 4.5%的精算假設下，收支相等的平衡費率為 17.19%。

考量財務永續必須收支相等，在設計給付條件、計算收支平衡費率的精算作業時，須先假設合理可預期的投資報酬率/折現率為前提，其投資績效之基本要求須反映分享市場經濟成長果實。投資報酬率/折現率的設定幅度，將連動平衡費率的高低和給付條件的多寡。因此，除落實現行勞保費率逐步調高至 12%機制等作為外，持續透過多元投資運用，也是增加基金收入的方式之一，有助於完善制度的調整過程所必然面臨的衝擊。

另綜觀，保費以多報少、或以少報多，都將損害他人權益，如何維繫制度之公平，讓未覈實申報的行為降低，亦是勞工、雇主及政府共同要來努力，使被保險人間的權益能趨於公平，真實反映多繳多得的公平制度。

二、責任

98 年開辦年金制度至今，制度設計有其時空背景及情境因素，制度提供 98 年前已有投保年資者，未來可以併計領取老年年金，推估已產生 5 兆元的未提存精算負債(潛藏負債)。當時未按最適精算假設下所計算平衡費率計收保費，經過 15 年後，5 兆元潛藏負債加計利息，再加計 15 年新增之未提存精算負債，潛藏負債已擴增至 13 兆元的數額。攸關基金財務安全的責任，迄今需要行政部門和立法機關群策群力、廣開言路，更需要千萬被保險人的溝通理解及政府輔助之責任。

行政院 106 年 3 月 30 日函送「勞工保險條例」修正草案至立法院審議，期使基金財務健全邁出重要里程碑，然因未能達成共識而延議。依立法院職權行使法規定，屆期不續審原則，攸關本保險財務安全之改革，尚待集思廣益，兼顧各方利益和權益前提，配合政府財政資源分配，研議妥適對策。

相關變革需要機遇，近幾年台灣經濟成長高於全球平均，賦稅收入屢創新高，已連續 3 年創歷史新高紀錄，延續 111 年和 112 年突破 3 兆元，截至 113 年 10 月已達 3.3 兆元。針對勞保財務危機，政府明智的跨出一大步「持續財務撥補」，宣示「政府負最終支付責任」，另政府過去兩度提出勞保年改草案時，「政府負最終支付責任」也是政策之一，用以成功穩定勞保參加人員信心。

近年在政府撥補和投資績效的助益下，勞保基金餘額已在 113 年 6 月首度破兆，顯示政府撥補，並穩健投資，對於勞保基金財務的維持是有所幫助的。因此，建議未來仍應持續落實現行的撥補，並視政府財政狀況和經濟發展情形，掌握政府財政繁榮時期，研議加大撥補的力道，確保未來一定期間的財務安全，落實政府責任。

三、新思維

勞保制度的實施已超過 70 年，有資格請領老年給付的人越來越多，改革過程務必謹慎周延，考量勞工給付權益。制度的調整需要多元並進，但如參考國外經驗，制度調整多涉及「多繳、少領」的減法改革，在未有共識下，短期間可能難以推動。因此，現階段比較適宜的作法，或許是在現行機制下，將經濟成長果實，分享給所有被保險人，持續優化基金的投資績效，確保制度的運作，保障千萬勞工退休基本經濟安全。

巴菲特曾說：「人生就像滾雪球，你只要找到濕的雪，和很長的坡道，雪球就會越滾越大。」濕的雪用來比喻投資報酬率，雪球是資產，夠長的坡道指的是時間。資產的累積靠投資，投資的重要因素，找到夠濕的雪，選對坡道，就有機會像滾雪球一樣，把資產越滾越大。因此，完善前述所有建議的關鍵因素，找到「穩健的財源」，提供「有效投資增長的平台」，亦是未來可以思考的方向。