

國立政治大學社會科學學院行政管理碩士學程  
入學研究計畫書

中國大陸「能源外交」對我國經濟影響之研究

碩士學程考生：XXX

中華民國九十X年X月XX日

# 中國大陸「能源外交」對我國經濟影響之研究

## 中文摘要

中國大陸近年來由於快速成長的工業生產、高耗能的生產方式，已成為全球能源消費成長最快的國家，亦因此帶動國際原物料市場的價格上漲。

隨著經濟持續增長，能源安全逐漸成為威脅中國大陸經濟發展、社會穩定的重要變數，對中國大陸而言，能源安全最主要的挑戰來自於石油安全之威脅。有鑒於此，2003年胡溫體制上台以來，對於石油安全問題格外重視，以外交方式因應石油安全危機是胡溫體制上台後引人注意的發展，中國大陸不斷透過各種管道，包括元首外交、多邊外交、周邊外交、經濟外交、區域整合及大國外交等，為石油安全創造有利的國際環境，確保石油安全更逐漸超越單純的商品貿易，提升至外交戰略布局之層次。

由於「能源外交」已成為中國大陸外交戰略中繼「大國外交」和「周邊外交」之後的第三環節，其後續發展不僅影響其經濟、政治及外交政策的發展方向，牽動國際能源供給版圖，也可能對我國之外交、經濟等層面造成衝擊，是一個值得深入研究的議題。本研究主要係為了解中國大陸「能源外交」的背景、「能源外交」之發展，並進一步探討中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響，以作為政府擬定相關政策之參考。

關鍵詞：能源外交、石油安全、胡溫體制、能源短缺、對外依存度

## 目 次

	頁次
目次.....	ii
表次.....	iii
圖次.....	iv
壹、研究動機與目的.....	1
貳、文獻回顧.....	3
參、研究內容.....	6
肆、研究範圍與方法.....	14
伍、章節安排與研究流程.....	15
陸、預期成果.....	17
參考文獻.....	18

## 表 次

表 1	1993-2003 年中國大陸石油供需統計.....	6
表 2	近年來中國大陸國家領導人能源外交概況.....	8

## 圖 次

研究流程圖.....	16
------------	----

## 中國大陸「能源外交」對我國經濟影響之研究

### 壹、研究動機與目的

中國大陸近年來由於快速成長的工業生產、高耗能的生產方式，已成為全球能源消費成長最快的國家，亦因此帶動國際原物料市場的價格上漲。

中國大陸 GDP 總量僅占全球 GDP 的 4%，而其 2004 年卻消耗了全球 28% 鋼鐵、8% 原油、34% 煤炭、44% 水泥、20% 鋁及 10% 電力，2004 年中國大陸已超越日本成為全球第二大原油需求國(次於美國)，在最近五、六年全球每年石油需求增長總量中，中國大陸平均皆高達 30% 以上，中國大陸能源需求(特別是石油需求)已經成為世界能源市場上最引人矚目的課題。但中國大陸的能源使用效率卻偏低，其每創造 \$1 美元的生產總值，能源消費是美國的 4.3 倍，德法的 7.7 倍，日本的 11 倍，可見中國大陸正邁向一條重化工與高耗能的經濟之路。

隨著經濟持續增長，能源安全逐漸成為威脅中國大陸經濟發展、社會穩定的重要變數，對中國大陸而言，能源安全最主要的挑戰來自於石油安全之威脅。當前中國大陸石油安全的問題主要包括：進口石油比例增加、國際原油價格急劇波動、石油供應的單一化及國際油源競爭日趨激烈等。

在經濟全球化日益發展的今日，能源安全已經不僅是一個產業或一個國家的問題，亦是綜合性的區域安全甚至世界性的問題，因為能源危機一旦發生，將沒有一個國家能夠獨善其身。有鑒於此，2003 年胡溫體制上台以來，對於能源(特別是石油)安全問題格外重視，以外交方式因應石油安全危機是胡溫體制上台

後引人注意的發展，中國大陸不斷透過各種管道，包括元首外交、多邊外交、周邊外交、經濟外交、區域整合及大國外交等，為石油安全創造有利的國際環境，確保石油安全更逐漸超越單純的商品貿易，提升至外交戰略布局之層次。

由於「能源外交」已成為中國大陸外交戰略中繼「大國外交」和「周邊外交」之後的第三環節，其後續發展不僅影響中國大陸本身的經濟、政治及外交政策方向，牽動國際能源供需結構，也可能對我國外交、經濟等層面造成衝擊，是一個值得深入研究的議題。

筆者服務於經濟部研究發展委員會，主要負責兩岸經貿與大陸經濟焦點評析及經濟部大陸經貿政策等相關業務。由於中國大陸已成為全球原物料需求面的推升力量，筆者服務單位曾就中國大陸原物料市場相關議題進行委託研究，中國大陸「能源外交」雖非探討範圍，惟筆者得以對中國大陸能源議題略有涉獵。因此，對於中國大陸「能源外交」的發展，一段時間以來引發筆者的興趣與關注，希望在專精兩岸關係與中國大陸事務的教授指導下，完成此研究，供我政府擬定相關政策之參考。

基於以上的研究動機，本研究之主要目的包括：

- 一、瞭解中國大陸「能源外交」的背景，包括中國大陸石油的供需概況及其開展「能源外交」的意涵。
- 二、探討中國大陸「能源外交」之發展，包括其實施現況及限制與挑戰。
- 三、分析中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響，並提出供政府擬定相關政策之具體建議。

## 貳、文獻回顧

楊萬明<sup>1</sup>（2005）指出，在全球化加速發展的背景下，安全的概念由以往狹隘的軍事安全領域，逐漸擴展至經濟安全、能源安全及環境安全等範疇。安全威脅除了來自軍事領域的傳統安全威脅外，也來自於能源短缺、恐怖主義及疫病擴散等非傳統安全威脅。近年來，“綜合安全觀”的發展與非傳統安全威脅的上升有著密切的關係，相關國家傾向於用和平或外交等綜合的手段，取代單純的軍事手段來因應。隨著國際安全形勢的變化，中國大陸提出“新安全觀”，其核心為“互信、互利、平等、協作”，除了積極參與國際社會在傳統安全領域對話、合作外，並採取綜合措施，共同因應非傳統安全威脅。

李際均<sup>2</sup>（2005）提到，在全球化的時代，應對全方位的安全挑戰，以國防為主導的包括軍事、政治和社會的傳統安全仍然是國家安全的支柱，以經濟為中心包括資訊安全、石油安全及環境安全等非傳統安全是國家安全的基石。中國大陸為石油淨進口國，石油直接關係著中國大陸的國防及經濟安全。中國大陸有一半以上的石油來自中東、非洲、東南亞地區，其中大部分通過麻六甲海峽的海上運輸，而這條運輸線被他國控制著。為避免從源頭及運輸通道即受制約，影響中國大陸的發展的能源穩定供應，中國大陸迫切需要制定石油能源發展戰略，以確保國家能源安全。

陳寶森<sup>3</sup>（2005）表示，歷史上許多戰爭的發生都與資源爭奪有關。惟近年來中國大陸意識到經濟全球化增強了各國間的依存關係，利用戰爭獲取資源的結果，應是兩敗俱傷。因此，中國大陸不會用戰爭去爭奪資源，而係運用外交、政治及經濟的手段去獲取資源。除了

---

<sup>1</sup> 為中華人民共和國外交部副司長。

<sup>2</sup> 為中國軍事科學院前副院長。

<sup>3</sup> 為中國社科院美國研究所研究員。



透過正常的商業渠道獲取資源外，中國大陸採取協助友好國家發展經濟的方式，繞過發達國家的控制圈，獲得資源。中國大陸要在 2020 年全面建立小康社會，面對的最大挑戰之一即為資源不足，因此中國大陸必須針對資源問題建立適合自身國情的戰略，其中積極開展「能源外交」為能源戰略中極為重要的一個環節，可為中國大陸公司「走出去」創造良好的政治、經濟、安全的外部環境。

于有慧（2005）的研究係以胡溫體制上台以來重要的元首外交出訪為實證資料，觀察該時期的外交戰略是否出現轉變。結果發現，兩年多來，中國大陸元首外交活動最重要的特色即是「石油外交」。文中提到，隨著經濟持續增長，能源安全（主要是石油安全）逐漸成為威脅中國大陸經濟發展、社會穩定的重要變數，確保能源安全已超越經貿層次，成為中國大陸重要的戰略目標。原本中國大陸推動石油外交是為滿足其國內經濟發展需求，惟隨其經濟實力的提升，石油外交亦成為中國大陸戰略運用的籌碼。多元、分散是中國大陸石油外交的特色，並具有突破美國在 911 事件後對中國大陸的軟性圍堵及藉石油外交扮演大國角色等雙重目的。

歐陽承新（2005）的研究則由中國大陸的全球能源戰略布局及國際反應的面向切入。為因應能源短缺，確保石油安全，近年來中國大陸除加大進口的力度、透過「節能」提高能源的使用效益外，掌握能源確保經濟持續成長，已成為中國大陸推展對外經貿關係的核心任務之一。然而中國大陸以掌握能源為核心的外交政策已直接、間接擊動了國際政治和權力關係重組的按鈕，影響所及，從盛產油氣的中東、裏海、西伯利亞、南中國海、東海到非洲和南北美洲，引發相關國家和群體間的多元競合賽局。

廖慧珠（2005）提到，一般人認為，中國大陸既然進口大量的石

油，必然會成爲此波全球油價飆漲的受害者。但事實上，這波高油價雖然使中國大陸付出龐大之石油外匯支出，惟中國大陸不斷借力使力，藉由石油交易深化其國際影響力。

江穎叡、陳家榮（2005）指出，未來中國大陸因經濟的高速發展，對石油的需求會迅速增加，對石油進口的依賴也會逐漸提升。隨著中國大陸市場力量的擴張，其石油策略的調整對於國際石油供需體系的影響將進一步增加。

從以上的文獻回顧中發現，在全球化加速發展的背景下，安全威脅除了來自軍事領域的傳統安全威脅外，也來自於能源短缺、恐怖主義及疫病擴散等非傳統安全威脅。隨著國際安全形勢的變化，中國大陸提出了核心爲“互信、互利、平等、協作”的“新安全觀”，運用外交、政治及經濟的綜合手段，因應日益上升的非傳統安全威脅。由於 2004 年中國大陸對外進口依存度已高達 42%，能源安全（主要是石油安全）逐漸成爲威脅中國大陸經濟發展、社會穩定的重要變數。中國大陸「能源外交」是由確保石油安全的角度出發，並已成爲中國大陸外交戰略的重要環節。隨著中國大陸經濟實力的提升，其石油策略的調整對於國際石油供需體系的影響將進一步增加。

但檢閱目前的相關文獻，多著墨於探討中國大陸「能源外交」的背景及其實施概況，對於我國之影響部分則顯不足。由於我國能源絕大部份依賴進口，國際市場的變動直接影響我國能源供應與價格的穩定，而中國大陸能源供需爲影響國際能源市場的重要因素，因此本研究一方面欲持續注意中國大陸「能源外交」的後續發展，另一方面欲透過進一步的研究，分析其對我國經濟之影響，並提供具體建議，供政府擬定相關政策之參考。

## 參、研究內容

### 一、中國大陸「能源外交」的背景

#### (一) 中國大陸石油的供需概況

隨著快速的經濟成長，中國大陸的石油需求增長迅速，1993-2003 年中國大陸石油供應年增長率僅 1.6%，消費量平均年增率約 6.2%，進口量成長率則高達 16.6%（如表 1）。中國大陸自 1993 年成爲石油淨進口國之後，石油對外依存度逐年提高，2004 年達 42%，已成爲次於美國的第二大石油消費國。惟中國大陸石油探明儲量的使用年限只剩 10 餘年，加上大慶等油田之產油高峰期已過，未來產量持續增長的潛力不大。預計 2010 年中國大陸石油進口量將達 2-2.4 億噸，石油對外依存度將超過 60%，2020 年石油進口量增加到 3.2-3.6 億噸，石油對外依存度將達 70% 左右。未來若中國大陸經濟仍按目前比例成長，在其用油需求持續成長及產能擴充有限的情況下，勢將進口更多石油因應，成爲推升國際油價的重要動力。

表 1 1993-2003 年中國大陸石油供需統計

單位：萬噸；%

項目	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	1993-2003 年平均成 長率	
生產量	數量	14,492	14,608	15,005	15,733	16,074	16,100	16,000	16,300	16,396	16,700	16,960	
	成長率	-	0.8	2.71	4.85	2.17	0.16	-0.62	1.88	0.59	1.85	1.56	1.56
進口量	數量	3,302	2,903	3,673	4,537	6,787	5,739	6,483	9,749	9,118	10,269	13,190	
	成長率	-	-12.08	26.52	23.52	49.59	-15.44	12.96	50.38	-6.47	12.62	24.44	18.95
出口量	數量	1,982	2,380	2,455	2,696	2,815	2,327	1,644	2,172	2,047	2,139	2,541	
	成長率	-	20.08	3.15	9.82	4.41	-17.34	-29.35	32.12	-5.76	4.49	18.79	2.15
消費量	數量	-	14,956	16,065	17,436	19,692	19,818	21,073	22,439	22,838	24,780	27,126	
	成長率	-	-	7.41	8.53	12.94	0.64	6.33	6.48	1.78	8.50	9.47	6.83

資料來源：中國統計年鑑，台綜院計算整理。

中國大陸以低價、量產帶動總產值成長的發展模式，導致能源消耗的速度超越 GDP 的成長速度，當前中國大陸 GDP 總量僅占全球 GDP 的 4%，而其 2004 年卻消耗了全球 28% 鋼鐵、8% 原油、34% 煤炭、44% 水泥、20% 鋁及 10% 電力。中國大陸每創造 \$1 美元的生產總值，能源消費是美國的 4.3 倍，德法的 7.7 倍，日本的 11 倍。

隨著中國大陸經濟持續增長，能源安全<sup>4</sup>逐漸成爲威脅其經濟發展及社會穩定的重要變數，而其中最主要的威脅來自於石油安全。中國大陸石油安全最主要的風險，來自於進口過度依賴中東地區及運輸主要依賴海路。在中國大陸石油的進口地區中，有近半的比例來自中東，但因該區局勢不穩，近年來中國大陸一直致力於改變其石油進口國之結構，以降低對中東地區石油的依賴。此外，中國大陸的石油運輸方式主要依賴海路，其中麻六甲海峽更是其石油供應的生命線。<sup>5</sup>由於該區域交通繁忙，海盜猖獗，加上隨著美國勢力的介入，國際恐怖勢力有向此滲透的趨勢，隨時有運輸線中斷的風險。因此，如何建立安全依賴的國外能源供應體系，爲中國大陸經濟能否維持長期成長的重大挑戰。

## (二) 中國大陸「能源外交」的意涵

爲實現「十一五」規劃全面建設小康社會，以及經濟總量在 2020 年時達到 2000 年四倍之目標，中國大陸預測其能源供給量必須成長至兩倍，惟其目前已面臨能源短缺之困境。爲解決當前能源供應之問題，中國大陸採取「雙向發展」的能源戰略<sup>6</sup>，

---

<sup>4</sup> 能源安全是指能源的供應在數量及價格上皆能滿足經濟與社會發展的需求。

<sup>5</sup> 國際上存在著“誰控制麻六甲海峽，誰就扼住中國大陸的能源通道”的說法。

<sup>6</sup> 爲中國大陸國務院 2004 年 6 月底通過之『能源中長期發展規劃綱要（2004-2020）』（草案）所揭示，即國內外資源併用；以煤爲主，卻多元發展；既利用傳統能源，亦利用新型能源；陸地海洋資源並重；既開源，又節流；既消費，又儲備。

並充分利用國內外兩種資源兩個市場<sup>7</sup>，除以加強石油探勘和開採、興建石油戰略儲備基地方式增加石油儲量，以及全力實行「走出去」<sup>8</sup>戰略外，「能源外交」更是其中最受人矚目的發展。

近年來中國大陸積極開展「能源外交」，結合政治、軍事、外交及經濟等手段，和世界各國及地區，尤其是和產油國簽署各種形式的協議或組成組織，強調能源合作，以建立穩定供應的多元化油氣進口渠道。此外，中國大陸也支持其三大石油業巨擘「走出去」，加強海外探勘開發業務的投資，更以國家領導人頻繁出訪的方式強化與能源供應國間之外交（表 2），且其重點在於降低對中東進口石油的依賴及改變石油進口的輸送方式上，亦即「多元化」和「分散」是中國大陸近年來「能源外交」的特色。

表 2 近年來中國大陸國家領導人能源外交概況

時間	領導人	訪問國
2003 年 6 月	國家主席胡錦濤	俄羅斯、哈薩克斯坦
2003 年 12 月	國務院總理溫家寶	加拿大、墨西哥
2004 年 1 月	國家主席胡錦濤	法國、埃及、加彭、阿爾及利亞
2004 年 6 月	國家副主席曾慶紅	突尼斯、東加、貝寧、南非
2004 年 11 月	國家主席胡錦濤	巴西、阿根廷、智利、古巴
2005 年 1 月	國家副主席曾慶紅	墨西哥、祕魯、委內瑞拉、牙買加
2005 年 5 月	全國政協主席 賈慶林	墨西哥、古巴、哥倫比亞、烏拉圭
2005 年 9 月	國家主席胡錦濤	加拿大、墨西哥

資料來源：經濟導報總 2938 期。

中國大陸加緊「能源外交」布局與美國對其石油安全構成「間接」威脅有關。911 事件後，美國影響力深入歐亞大陸心臟，扼制住亞洲最後的「能源希望之地」。美國的戰略布局顯現出其對全球能源先占的意圖，並在實質上對中國大陸形成軟性圍堵，使

<sup>7</sup> 即立足於中國大陸國內能源的探勘、開發與建設，同時積極參與世界能源資源的開發與合作。

<sup>8</sup> 「走出去」戰略主要包括兩方面：一是接受國際資金技術參與中國大陸油源的開發；一是以投資方式，參與國外油源相關基礎設施的建置。

其必須以積極開展「能源外交」的方式突圍。

此外，胡溫體制上台以來的外交表現較以往靈活，並一度提出「和平崛起」戰略，對本身的定位已不再強調「韜光養晦」，而是主動以（區域）「大國」身分參與國際事務。隨著中國大陸實力的提升，其戰略原則已由外交為經濟服務，轉變為經濟為外交服務。<sup>9</sup>「能源外交」為中國大陸經濟外交<sup>10</sup>的一環，即以油氣計劃換取更多政治或戰略利益的籌碼，遂行其「大國外交」的戰略目的。由於「能源外交」已成為中國大陸外交戰略中繼「大國外交」和「周邊外交」後的第三環節，值得我們密切注意。

## 二、中國大陸「能源外交」之發展

### （一）中國大陸「能源外交」實施現況

中國大陸為實施能源多元化戰略，「能源外交」的足跡已經遍及俄羅斯、中亞、中東、非洲及拉丁美洲等。以下分區說明目前中國大陸「能源外交」的實施情況：

- 1、俄羅斯：由於中國大陸與俄羅斯分別是世界能源進口增速最快的消費國及舉足輕重的生產國，與俄羅斯開展能源合作具有安全、路程短、成本低及資源潛力大等優勢，因此在中國大陸的能源戰略中具有重要的地位。中國大陸國務院總理溫家寶在 2004 年訪俄期間，即將能源合作作為推動兩國經貿關係的重點。在陸上輸油管部分，中、日兩國為俄羅斯自石油生產基地西伯利亞安加拉斯克的「安大線」（通往大慶）

---

<sup>9</sup> 即所謂的「經濟外交」，泛指「國家使用經濟手段達到睦鄰邦交的目的，或以經濟作為國家交往的媒介」。

<sup>10</sup> 中國大陸針對不同的能源外交對象制定個別化的外交策略，從高層互訪到「特殊關係」的建立，如軍事武器、敏感科技的銷售，乃至於在聯合國以安理會成員國之特殊身分為特定產油國護航，如在聯合國提案上支持蘇丹或不附和國際上對伊朗的制裁等，以利益為交換籌碼，提升彼此的石油合作及戰略安全關係。

與「安納線」(通往納霍德卡)之爭，幾番波折後，普亭終於 2005 年 9 月初公開宣稱將先建造自泰舍特 (Taishet) 通往大慶的油管，中國大陸在俄國遠東石油管線走向的爭奪中暫時領先。

- 2、中亞：中國大陸近兩年多來的外交活動中，與上海合作組織各成員國高層的互動頻繁，合作範圍從早期的邊界問題逐漸朝向經貿、能源合作。由於中亞裏海地區與中東、西非並列世界三大油區，中國大陸與中亞地區的合作具有確保油氣合作與防止美國勢力繼續在中亞地區滲透的雙重戰略意義。
- 3、哈薩克：由哈薩克通往中國大陸的石油管線預計 2005 年底完工，初期年輸油量 1,000 萬噸，未來可達 2,000-3,000 萬噸，不僅輸份額油<sup>11</sup>，也運輸來自俄羅斯及其他油田的油。在海外探勘開發業務的投資方面，中石油在收購哈薩克石油公司的競標中，以 41.8 億美元的代價擊敗印度。
- 4、為全面突破美國的軟性圍堵，中國大陸亦藉「能源外交」拉攏某些與美國關係出現矛盾的國家，其中以蘇丹、伊朗及委內瑞拉最為成功：
  - (1) 蘇丹：中國大陸目前有 25% 的石油依賴非洲進口，以胡錦濤為首的新一代領導人，多次藉由親自出訪來推進中「非」關係。中國大陸在非洲合作探勘開發石油始於蘇丹，目前已在蘇丹逐漸形成完整的石油工業供應鏈，蘇丹更被視為是中國大陸在非洲實施「走出去」的成功典範。中國大陸為鞏固其於蘇丹的石油利益，更以協助蘇丹避免受聯合國制裁為籌碼，雙方已形成「既是主顧又是盟友」的關係。

---

<sup>11</sup>即參與石油開採合作項目的股東，每年可從該項目的石油產量中取得一定的份額，此種方式較不易受到油價波動的影響，最為安全有利。

- (2) 伊朗：位於中東地區的伊朗是該地區的產油大國，近年在親西方的原政權下台後，與美關係日益緊張。中國大陸趁此與伊朗簽訂了一系列的石油開採合作合約。目前，伊朗約提供了中國大陸進口石油的 14%。
- (3) 委內瑞拉：中國大陸也在拉丁美洲積極尋油，並以此洲最大產油國、世界第五大產油國的委內瑞拉為主要合作對象。兩國石油合作程度於 2005 年年初中國大陸國家副主席曾慶紅訪問委國時達到新高，委內瑞拉將逐漸增加對中國大陸的石油出口。
- 5、東南亞：由於麻六甲海峽是中國大陸石油供應的生命線，為了保障海上石油運輸安全，中國大陸積極拉攏東南亞國家，尤其是與麻六甲海峽所屬的國家（印尼、馬來西亞、新加坡）簽訂了多項能源合作協議，並加強此地區的軍事部署。
- 6、加墨：加強與加拿大<sup>12</sup>、墨西哥的能源合作可謂胡溫體制「能源外交」的突破，可見儘管路途遙遠，中國大陸仍積極開發可能的油源，向美國的勢力範圍出擊。

## (二)「能源外交」的限制與挑戰

中國大陸的大動作尋油，牽動全球地緣戰略關係的變化，幾乎在各地區皆面臨與相關國家的競爭，對區域安全造成影響。

### 1、增加與他國間的摩擦

- (1) 美國：美國為世界第一大石油消費國，石油進口量占其消費量的 55%，且絕大部份來自中東地區。由於中國大陸能源外交的觸角已伸入中東、委內瑞拉、加拿大、墨西哥等美國的敏感區域，並幫助蘇丹及伊朗逃避聯合國的制裁，

---

<sup>12</sup>加拿大與委內瑞拉同為美國重要的能源供應國，美國進口石油有 25%來自於此。



益發升高與美國的衝突。美國則藉由反恐對中國大陸進行軟性圍堵，控制中國大陸主要油源區域與麻六甲海峽，為中國大陸的石油安全增添不確定性。未來中美間的摩擦是否隨著中國大陸「能源外交」的拓展而升溫，值得觀察。

(2) 日本：中日兩國同為能源的消費與進口大國，因此日本對於中國大陸石油進口升高的趨勢備感威脅。如俄羅斯遠東輸油管線及東海春曉油氣探勘等，都成為中日較勁的場域，預料雙方的石油競爭還將持續。

(3) 印度：近年來印度經濟迅速發展，與中國大陸同被喻為「金磚四國」之一員。由於印度的石油對外依存度高達 70%，因此，與中國大陸在國際油源的戰場上競爭激烈。然而中印在國際能源領域除了競爭也有合作，雙方的互動模式將影響未來國際能源的供需情勢。

(4) 東南亞國家：由於南海海洋資源豐富，中國大陸在此亦與東南亞等周邊國家產生領海問題的紛爭。

## 2、世界環保意識抬頭的影響

經濟發展與環境保護向來是經濟發展過程中兩難的抉擇。隨著京都議定書的生效，世界環保意識逐漸抬頭，作為開發中國家，中國大陸目前尚無須承擔二氧化硫等溫室氣體減排的義務，然而在「後京都議定書時代」，中國大陸面臨的國際壓力可能日益增加。目前中國大陸許多海外石油基地及與其有石油合作生產的國家亦屬京都議定書的簽約國，因此，中國大陸的環保問題及未來海外的石油基地的污染問題，不但攸關中國大陸能否「和平崛起」，並可能抵銷其「能源外交」的成效。

## 3、「能源外交」為治標非治本之道

在中國大陸的整體能源戰略中，「能源外交」是為因應緊峭的石油安全威脅，以政治力介入，換取快速穩定的石油供應的戰術性工具。惟為根本解決能源安全困境，中國大陸必須進行經濟轉型，澈底改變目前藉由投入大量資源拉動經濟成長的發展模式，全面提升能源使用效率。<sup>13</sup>

### 三、中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響

中國大陸的「能源外交」，不僅影響其經濟、政治及外交政策的發展方向，也將牽動國際能源供給版圖。由於我國能源絕大部份依賴進口，國際市場的變動直接影響我國能源供應與價格的穩定。有鑒於此，本研究一方面欲持續注意中國大陸「能源外交」的後續發展，另一方面欲透過進一步的研究，分析其對我國經濟之影響，並提供具體建議，供政府擬定相關政策之參考。

---

<sup>13</sup> 鑒於依賴資源高投入實現的粗放型經濟增長，已對可持續發展構成挑戰，因此中國大陸在「十一五」規劃中將建設資源節約型社會及轉變經濟增長方式，作為主要戰略目標。

## 肆、研究範圍與方法

### 一、研究範圍

本研究係由中國大陸確保石油安全的角度為出發點，對胡溫體制上台以來所進行之「能源外交」（本研究將範圍限縮於石油外交）的實施現況進行瞭解，並進一步探討中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響，提出供政府擬定相關政策之具體建議。

### 二、研究方法

#### （一）文獻分析法

常見的研究方法之一。研究是不斷累積的過程，前人的研究是後來研究者參考的來源，藉由文獻的回顧與整理，研究者可以在文獻上做比較，也能參考寶貴的研究結論，進而找到新的研究方向來彌補前文之不足。

本研究針對中國大陸「能源外交」的背景、發展及對我國經濟之影響，廣泛蒐集文獻，進行資料的整理及分析，以求對研究主題進一步的瞭解。

#### （二）專家深度訪談法

除以文獻整理方式對研究主題進行全盤的瞭解外，本研究並透過專家深度訪談等方式，找出研究問題的核心，以深入瞭解中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響及提供建議。

#### （三）綜合歸納法

綜合歸納文獻分析及專家深度訪談之結果，提出具體的政策建議，以供政府部門擬定相關政策之參考。

## 伍、章節安排與研究流程

### (一) 章節安排

本研究章節預計安排如下：

#### 第壹章：緒論

第一節：研究動機與目的

第二節：文獻回顧

第三節：研究方法與流程

第四節：預期成果

#### 第貳章：中國大陸「能源外交」的背景

第一節：中國大陸石油的供需概況

第二節：中國大陸「能源外交」的意涵

第三節：本章小結

#### 第參章：中國大陸「能源外交」之發展

第一節：中國大陸「能源外交」實施現況

第二節：「能源外交」的限制與挑戰

第三節：本章小結

#### 第肆章：中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響

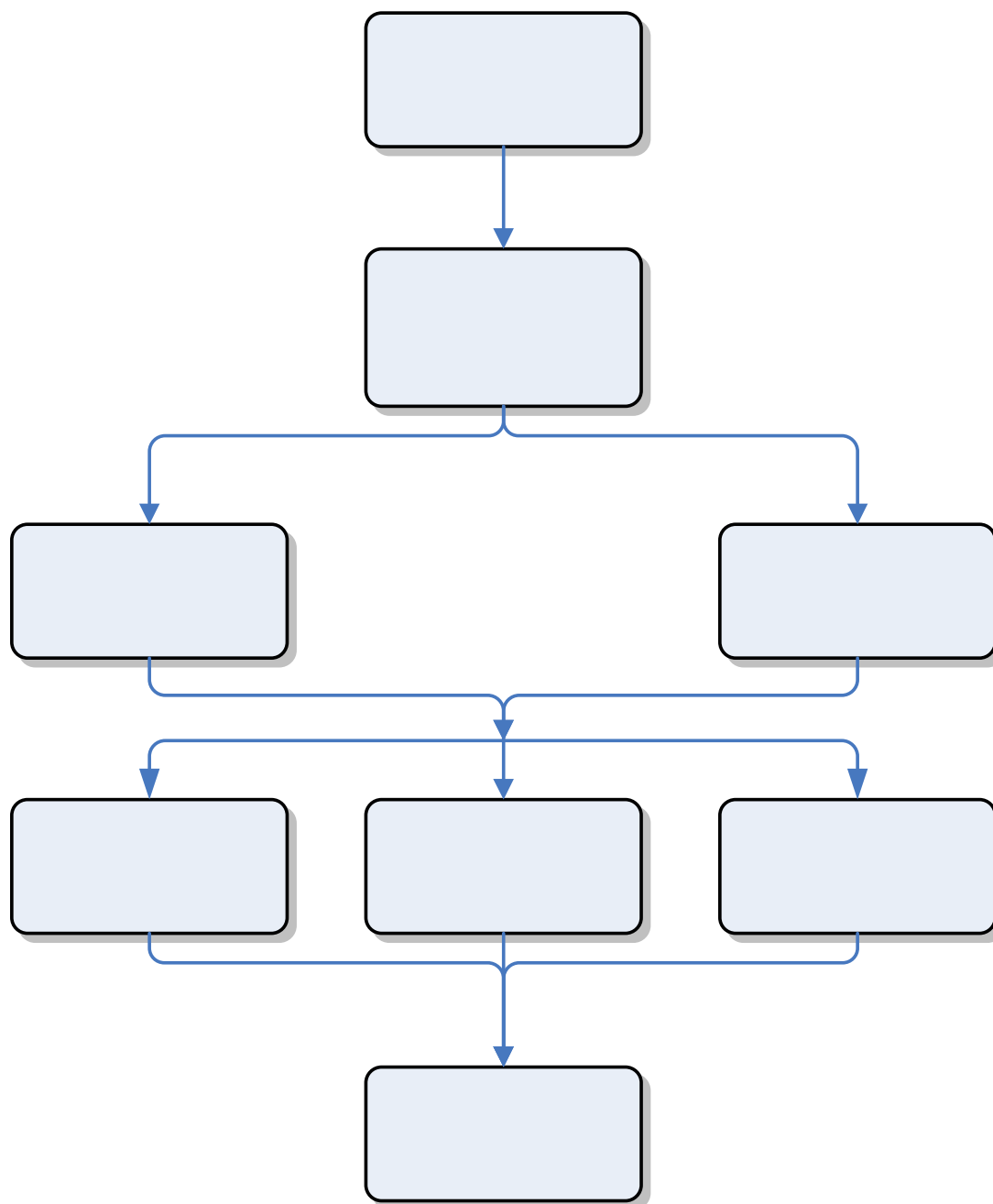
第一節：中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響

第二節：我國相關因應對策建議

第三節：本章小結

#### 第伍章：結論與建議

## (二) 研究流程



研究流程圖

## 陸、預期成果

本研究預期的研究成果包括：

- 一、回顧現有文獻與研究中，有關中國大陸「能源外交」的相關論述。
- 二、瞭解中國大陸石油的供需概況及其開展「能源外交」的意涵。
- 三、深入探討中國大陸「能源外交」之發展。
- 四、以專家深度訪談之方式，進一步瞭解中國大陸「能源外交」對我國經濟之影響及建議。
- 五、綜合歸納文獻分析及專家深度訪談之結果，提出具體的政策建議，以供政府部門擬定相關政策之參考。

## 參考文獻

### 一、中文部分

Lawrence Neuman 著（2000），朱若柔譯，《社會研究方法—質化與量化取向》，台北：揚智文化。

中共年報編輯委員會（2005），《2004 中共年報》，台北：中共研究雜誌社。

中華人民共和國國務院（2004），《能源中長期發展規劃綱要（2004-2020）》（草案）。

「中國石油天然氣市場需求分析」（2005），《中國經濟新聞》，第 41 期，頁 26。

于有慧（2004），「中共外交政策走向與選擇」，《問題與研究》，第 43 卷第 1 期，頁 57~75。

于有慧（2005），「胡溫體制下的石油外交與挑戰」，《中國大陸研究》，第 48 卷第 3 期，頁 25~50。

朱訓（2003），「實行全球能源戰略建立全球供應體系」，《中國礦業》，第 12 卷第 5 期，頁 2。

李俊升（2004），「石油需求與大陸未來經濟發展」，《大陸工作簡報》，11 月號，頁 4~7。

洪正（2005），「中國石油政治與戰略管理」，《展望與探索》，第 3 卷第 7 期，頁 54~69。

邱坤玄（2004），「中共對冷戰後美日安全關係的認知與新安全觀的形成」，《東亞研究》，第 35 卷第 2 期，頁 3~32。

秦宣仁（2004），「國際大環境與大國能源外交運籌」，《國際石油經濟》，第 12 卷第 1 期，頁 35~38。

唐衛斌（2004），「中國石油安全與能源外交」，《外交學院學報》，總第 76 期，頁 73~78。

華騰（2005），「國家領導人上下求索 鍛造全球石油供應鏈」，《經濟導報》，總 2938 期，頁 8~9。

陳海可（2005），「石油風雲再起—論中共現階段石油外交策略」，《國防雜誌》，第 20 卷第 4 期，頁 88~97。

陳支農（2005），「美國能源戰略扼住了誰的“咽喉”」，《經濟導報》，總 2937 期，38~39 頁。

陳良潮（2004），「大陸能源戰略發展對我國能源安全影響及其因應策略分析」，執行單位：台灣綜合研究院，委託單位：經濟部能源局。

曹玉書（2002），「解決能源問題的戰略思考」，《中國投資》，1 月號，頁 56~60。

陳清泰（2003），「中國的能源戰略和投資」，《國際石油經濟》，12 月號，頁 18~21。

葉惠琦（2005），「中日能源問題之爭議與後續展望」，《中華歐亞基金會研究通訊》，第 8 卷第 8 期。

楊志恆（2005），「中共的石油外交戰略與市場操作」，《大陸工作簡報》，10 月號，頁 5~8。

廖慧珠（2005），「高油價成因及其對兩岸與全球經濟的影響」，發表於「石油風暴再來嗎？—油價上漲對兩岸及全球經濟之影響與因應之道」研討會，台北市：中華經濟研究院，頁 1~14。

歐陽承新（2005），「中國大陸的全球能源戰略與國際反應」，發表於「石油風暴再來嗎？—油價上漲對兩岸及全球經濟之影響與因



- 應之道」研討會，台北市：中華經濟研究院，頁 15~27。
- 蔣忠良（2003），「中共之石油戰略與其對非洲關係」，《問題與研究》，第 42 卷第 4 期，頁 105~126。
- 簡淑綺（2005），「中國大陸原油需求與油源外交之研究」，《兩岸經濟統計月報》，第 153 期，頁 67~76。
- 鄭偉靜（2004），「近期中共能源外交與策略」，《大陸工作簡報》，9 月號，頁 17~20
- 韓立華（2005），「中國、日本與韓國在東北亞的能源合作」，《國際貿易》，第 10 期，頁 28~33。
- 蘇長和（2005），「發現中國新外交：多邊國際制度與中國外交新思維」，《世界經濟與政治》，第 4 期，頁 1~6。
- 龔明鑫、蔡鳳凰（2004），《中國大陸經濟發展對全球原物料市場之影響》，執行單位：台灣經濟研究院，委託單位：經濟部研究發展委員會。

## 二、英文部分

- David Zweig and Bi Jianhai, "China's Global Hunt for Energy," *Foreign Affairs*, Vol. 84, No. 5, ( Sep/Oct 2005 ) , pp.25-38.
- Gill, Bates and Mathew Oresman, *China's Journey To The West*, Washington D.C.:CSIS, 2004.
- Katsuji NAKAGANE( 2005 ),"China's Economic Growth and Sino-Japan Relationship---with special reference to China's energy strategy," *Taipei : 2005 International Forum on Prospects in Asia-The Rise of China and the Future of the Asia-Pacific Region*, pp.1-5.

Robert E. Ebel, *China's Energy Future*, Washington D.C.:CSIS, 2005.

### 三、網站資料

江穎叡、陳家榮（2005），「中國大陸石油市場現況及對世界的影響分析」，成功大學石油策略中心網站，

<http://140.116.34.60/chinese/topic/topic.php>。

李際均（2005），「全球化時代的中國國家安全思考」，中國國際問題研究所，<http://www.ciis.org.cn/item/2005-04-29/50950.html>。

姜鑫民（2005），「大國能源外交解析」，中共新華網，

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/banyt/2005-09/20/content\\_3515651.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/banyt/2005-09/20/content_3515651.htm)。

馮昭奎（2005），「中日能源合作與競爭的十個問題」，台灣日本綜合研究所，<http://www.japanresearch.org.tw/scholar-29.asp>。

夏義善（2005），「中國能源外交三個關鍵詞：多元化、合作、共贏」，中共新華網，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2005-12/08/content\\_3892822.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2005-12/08/content_3892822.htm)。

陳寶森（2005），「經濟全球化與全球資源爭奪新態勢」，中國國際問題研究所，<http://www.ciis.org.cn/item/2005-01-21/50765.html>。

楊萬明（2005），「論綜合安全觀」，中國國際問題研究所，

<http://www.ciis.org.cn/item/2005-07-27/51073.html>。