

已經叫人夠夠！當沖降稅有臉提「三延」？

陳國樑

政大財政系教授兼系主任／政大財稅研究中心主任

14 April '24

2016 年國際資本市場黑天鵝充斥，全球股市狂瀉，我國也不例外，台股冷颼颼，量能創 15 年來新低。當時行政院長林全裁示，為振興股市，上市與上櫃股票當沖交易證交稅減半，稅率從千分之 3，降至千分之 1.5；修法通過後，2017 年 4 月 28 日開始施行，為期一年。

調降當沖交易稅負之目的在於：透過降低當日沖銷交易的成本，希冀帶動整體股市量能；但付出的代價是：當沖交易竟然相較於一般投資買賣，負擔更輕的稅負，造成鼓勵投機性交易的負面效果。因此，以當沖降稅作為股市「救命的強心針」，或許情有可宥；但失慮的是，在台灣，減稅在「潘朵拉的盒子」裏，一旦盒子打開，再也無法回收。

減稅一年到期前，新法條早就已經「攢便便」，不僅將減稅優惠期間一口氣延長了三年八個月又三天，至 2021 年 12 月 31 日為止，還擴大減稅交易範圍，從限定券商受託買賣，擴大至包括券商自行買賣；這是當沖降稅的「一延」。

2021 年，為因應疫情，世界各主要央行持續採行超寬鬆貨幣政策，所釋放出的超額流動性，大多流入金融市場，造就全球股市榮景。台股表現也不遑多讓，大盤指數狂飆，相較於現實社會的百業蕭條，有如「平行時空」。

就在這麼一個「『股市』酒肉臭，路有凍死骨」的時空背景下，2021 年 8 月，當沖降稅「一延」到期前四個月，儘管學界有不小的反對聲浪、立法院法制局也提出保留意見，行政院不聞不見、我行我素地通過當沖租稅降稅續延三年，至 2024 年 12 月 31 日止；此其為當沖降稅的「二延」。

轉眼間又過去了兩個年頭，今年「二延」到期，眼下尚有八個月半的時間，但醞釀「三延」的「暖場秀」，已經揭開序幕。早在今年初（1 月 30 日），金融總會公布《金融建言白皮書》，大刺刺呼籲修正《證券交易稅條例》，將當沖降稅「常態化」；也就是將租稅優惠「永久化」，從此不必再擔心減稅到期！金融總會的「建言」，頗令人玩味。

根據《納稅者權益保護法》規定：「稅法或其他法律為特定政策所規定之租稅優惠，應明定實施年限並以達成合理之政策目的為限。」又，《財政紀律法》也有同樣規範。兩部法典，白紙黑字，明訂租稅優惠必須設有實施年限，金融總會不

可能如此不識不明，對於此規定一無所知；但若明知於法不容，卻又提出租稅優惠「永久化」的「違法建言」，那就是另有所圖。

全球股市表現活潑正向，在 AI 熱潮中，萬里無雲；美國標準普爾 500、歐洲股市與日本日經屢締新猷，台股也已穩穩站上空前的兩萬點高峰。此時此刻，直接提出當沖降稅「三延」的要求，恐「正當性」不足。

但「正當性」可以經由認知戰，成為相對的概念。在「A 方案」正當性不足的情形下，利益團體搬出正當性更有疑慮、甚至是違法的「B 方案」出來充作箭靶，透過意識操弄，「方案 A」的「不正當性」就減輕了許多、「正當性」也就有所提升。這在公共政策討論一向理盲又濫情的台灣，屢試不爽。若果真意在「當沖降稅三延」的「A 方案」，卻倡議「租稅優惠永久化」的「B 方案」，其心當誅。

當沖降稅「三延」的起心動念，實在是「呷人夠夠」！台股已經從最初推動當沖降稅的 8,000 多點，上升至目前近 21,000 點，在證券交易所得免稅，進出股市所賺的每一塊錢所得，皆享盡了免稅利益、沒有繳納一分一毫稅的情形下，當沖交易的租稅優惠到期，不過是導正了鼓勵投機性交易的謬誤，以使當沖客與一般投資大眾，繳交相同的交易稅，進而分擔全體國人對於國家財政的責任，怎麼還會有臉提「三延」？