

紓困 4.0 新瓶舊酒爾

陳聽安、陳國樑／政大名譽教授、政大財政系教授

顛預自滿的防疫心態與決策下，台灣疫情猛爆，國人心如懸旌，非「苦」一字足以狀。立法院於 5 月 31 日通過特別預算額度調高後，行政院會隨即於 6 月 3 日通過 2,600 億之「紓困 4.0」方案。

細探內容，除在個人補貼部分新增「家庭防疫補貼」、對所有國小以下孩童以及國高中（包括五專前三年）身心障礙學生每人發放一萬元外，其餘個人補貼、產業紓困補貼與紓困貸款，或容標準略有調整放寬，大致按循過去防疫思維與紓困框架。然此波疫情非比先前，紓困 4.0 以特別預算第三次追加方式編列，舊酒新裝，讓人失望。以舊思維防疫而失敗，已然不爭；以舊框架紓困，叫人如何看好？恐再演「紓困之亂」。

隨疫情國際發展，台灣理當學習成功經驗、汲取失敗教訓，調整防疫腳步與策略；前波疫情衝擊，台灣也有紓困經驗，應檢討成效，導正虛耗資源。但不論他山之石或前車之鑑，台灣以夜郎國自居，決策者偏袒特定國產疫苗，終致生靈塗炭。防疫與紓困的躑躅躊躇，讓人想起《黔之驢》中被「以為神」的驢子，終遭猛虎吞噬；紓困 4.0，「技止此耳」，國人是否也將如黔驢、命喪病毒虎口？

行政院長於記者會表示：「台灣之所以有足夠的資源來啟動紓困 4.0，歸功於去年一整年的防疫成果；當全世界的經濟衰退時，台灣逆勢擁有傲人的經濟成長，今天才有能力展開新一波紓困。」；此言差矣！蓋因紓困 4.0 之 2,600 億預算，完全來自債務舉借，每一塊錢都是向後代子孫伸手，豈為逆勢傲人經濟成長之餘裕！

5 月初，主計總處公布第一季經濟成長率概估 8.16%、創 10 年來最快；這表示在疫情猛爆前的台灣，根本不需要紓困。紓困 4.0 的啟動，等同宣告台灣防疫的失敗。

行政院會 3 日通過預算案，部分補助翌日隨即發放。預算案未經立法通過而得以先行動支，全賴特別條例之授權。或可謂政府行政效率展現；然就另一面觀之，疫情殺到，許多國人生命與生計驟失，這刻不容緩的「救命錢」，卻是按既有紀錄發放，是否方寸已亂下，紓困急就章而一廂情願認定？讓人浩歎，如一年半來超前部屬非為宣傳口號，台灣社會胡為落得如今田地？

此外應提醒行政團隊，本次特別條例修正，新增預算額度 4,200 億；紓困 4.0 一舉用去近 2/3，餘額僅有 1,600 億。如需進一步紓困、或在疫情受控制後振興經濟，恐已無足夠籌碼。根據推算，按目前國家債務情形，111 年度中央政府一年

以上公共債務未償餘額預算數，恐將達《公債法》之九成債限警戒線。屆時別說抗疫，總預算舉債受限，恐怕連一般政府運作都將受影響。

最後，疫苗、疫苗、疫苗。連同紓困 3.0，疫苗採購共計編列 340 億，經費充裕；疫苗不論國產或進口，務須通過國際認證，如以全民身家博弈，萬劫難復。採購管道則應多元，身處目前疫苗的窮涸困境，聊試仰首一鳴號，絕非搖尾而乞憐；如有泱泱仁者一展「豈曰無衣」之寬厚，全島一命、「與子偕行」！