

財政的「大舉債時代」
陳國樑／政大財政系教授

「有史以來最遵守財政紀律」、「22年來第一次預算平衡」、「減債部長」...若干口號式的「政績」一再傳頌，眾口鑠金，竟也營造出財政榮景的幻象；縱常有警策質疑之鳴，總為當權者所輕。直到令人咋舌的債務成長開始為媒體所關注，財政的海市蜃樓纔稍有散卻。

根據預算數，109–110年度中央一年以上非自償性債務將自5兆6,191億上升至6兆1,337億，增加5,146億，為歷年最大增幅；相較於次高98–99年度，還超出千餘億。在中央附屬單位預算部分，僅是交通部主管的四大作業基金，預計舉債836億；其中觀光發展基金與民航作業基金，更是創設21年與48年來，首次舉債。

在特別預算部分，新式戰機採購總舉債2,322億，110年度僅編列240億，後續111–115年度仍有2,082億有賴舉債因應；而今年美國國務院批准、並已知會美國國會的四項軍售案，合計經費約1,500億，很快也需由中央買單。又，前瞻2.0之5,100億經費，根據目前預算編列情形，111–113年度須舉借3,859億。此外，面對新冠病毒疫情，如有進一步紓困必要、或疫苗採購經費大幅超過目前已編列之115.5億（以2,350萬人計，目前每人可分配金額為491元），加碼籌編紓困振興4.0預算的追加舉債，勢不可免。

此外，在社會保險部分，健保財務壓力或可經由費率調升紓緩；但已喊卡的勞保年金改革，行政院承諾每年撥補勞保基金200億，若不排除其他預算，按目前中央政府總預算僵化的情形，恐怕還是須經由債務舉借因應。

事實清楚的擺在眼前，台灣財政發展已經進入難以逆轉的「大舉債時代」。

新冠病毒疫情的實質面因素或情有可宥，但政治宣傳所造成財政虛幻與事實的反差，則應受公評。政府自詡的減債，其實不過是先前六個政府會計年度，由於稅收連年超徵，使債務舉借的減少；是從下一代少拿、而非積極償還債務。而109年度中央政府總預算的編製，確實達到22年來首次歲出歲入平衡；但按實際執行情形，109年度總預算舉債556億，加計特別預算，合計舉債4,438億。彼時侈言最遵守財政紀律，而今已淪為笑柄。

最後，當前政府一味自滿於中央政府債務餘額占前三年度GDP比例，自105年度起逐年下跌至108年度之30.6%、低於《公債法》所規定之40.6%上限，殊不知深思比例變化的實際意義。當債務餘額占GDP比例連年下跌、但債務餘額數

卻不斷攀升時，表示 GDP 成長大於債務成長。由於 GDP 成長屬於當前世代生產所得、債務成長卻是下一世代的負擔，因此，債務餘額占 GDP 比例下跌、債務餘額數攀升，反映出的是：當前世代在所得增加之際，竟然還向下一世代伸手，形同跨代際的「掠奪」。

面對財政大舉債時代的開啟，薪資卻停滯不前、房價一漲再漲、社會保險體系堪憂，怎忍心台灣下一世代的苦厄？