

勞保破產後的末日景象  
陳國樑／政大財政系教授  
18 March, '23

舊制勞保之老年給付為一次性給付；自民國九十八年施行按月領取勞保年金制度以來，基金財務壓力鍋不斷加壓。勞保年金為「給付確定」之退休金計畫，可終身領取，為求財務平衡，本當按照給付條件精算保險費率；一旦法定費率低於財務平衡費率，即會出現「潛藏負債」（「過去服務應計給付精算現值」減「已提存責任準備」）。

但一直以來，《勞工保險條例》之法定費率，始終遠低於財務平衡費率，乃至於勞保年金施行前，基金潛藏負債即已經高達二·八兆元；年金制度啟動，潛藏負債急遽攀升。根據最近一次精算報告，財務平衡費率為二七·八三%，然目前法定費率卻僅有十一%、連一半都不到；勞保基金累積高達十·八二兆元的潛藏負債，其來有自、絕非意外，是歷年來決策者「結構性擺爛」的惡果。

勞保法定費率設定過低，除政治經濟因素的考慮（例如，選票）外，有兩個主要立論支柱：一為照顧勞工，另一為考量企業負擔；就此而論，我國公共決策之理盲濫情，一斑可見。所謂照顧勞工，豈可放任低費率，而使基金陷於破產危機、勞工老年生活財務無所依怙？所謂考量企業負擔，豈可拿勞工退休保障為籌碼，補貼企業生產成本？

按勞保基金的現況，潛藏負債是最不需擔心的問題。根據精算報告，基金在五年內就會破產（基金累積餘額將於一一七年首次出現負值），之後勞保各項給付，每年必須由政府編列預算支應收支差額，因此，潛藏負債不再有意義。

其實，五年內勞保基金就會破產的預估，還是過於樂觀的。最近一次精算時，將基金報酬率調高至四%、通膨率則調降至〇·九%。實際的情形是，去年勞保基金收益率為：負七·四五%（虧損五八九億元）、全年通膨率則為：二·九五%。

根據精算報告，勞保基金破產當年，基金收支差額即高達二三六一億元。破產後第七年（一二四年），基金收支差額就會攀越五千億元；拿今年度中央政府總預算支出作為比較量尺，五千億元的規模占整體歲出比重，超過二十%，金額則高於政事別第二大項目之教育科學文化支出。勞保破產後的「末日景象」（doomsday scenario），會是中央財政的接續破產！

一〇九年至今，政府已撥補勞保基金七二〇億元，今年預算撥補四五〇億元；據聞明年將撥補一千億元。問題：一、撥補不是改革、結構依舊；二、就勞保財務

的黑洞，目前撥補的規模，杯水車薪；三、撥補排擠其他政事支出；四、撥補有違公平正義。

勞保基金的現況，雖非如部分論者所謂之「救無可救」，但確實已經臨界全面崩盤；眼下經由撥補，或勉強可以「渡一口氣」，但若天真地認為撥補可以解決問題，而遲遲不提出具體改革方案，想像勞保破產後的末日景象，叫人頭皮發麻、毛骨聳然！